**ПРОЕКТ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ АЗОВСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КУЛЕШОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**Постановление**

от \_\_.11.2016 \_\_\_

с. Кулешовка

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и основных направлениях налоговой**

**политики Кулешовского сельского поселения на 2017 – 2019 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 23 Решения собрания депутатов Кулешовского сельского поселения от 30.07.2015 № 123 «О бюджетном процессе в Кулешовском сельском поселении», а также постановлением администрации Кулешовского сельского поселения от 08.08.2016 № 155 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Кулешовского сельского поселения Азовского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Администрация Кулешовского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Кулешовского сельского поселения на 2017 – 2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующей сектором экономики и финансов обеспечить разработку проекта областного бюджета Кулешовского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Кулешовского сельского поселения на 2017 – 2019 годы.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Кулешовского сельского поселения И.Г. Олейникова

Приложение

к постановлению

Администрации

Кулешовского сельского поселения

от \_\_.11.2016 № \_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления

налоговой политики Кулешовского сельского поселения на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной постановлением Администрации Кулешовского сельского поселения от 30.06.2014 № 85.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики

и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Кулешовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление государственными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Кулешовского сельского поселения и социальной стабильности.

По результатам ее реализации обеспечена положительная динамика по основным показателям консолидированного бюджета Кулешовского сельского поселения.

По итогам 2015 года исполнение консолидированного бюджета Кулешовского сельского поселения составило: по доходам – 36623,5 тысяч рублей, с понижением относительно уровня 2014 года – на 8345,3 тысячи рублей или на 22,8 процента, и по расходам – 47567,8 тысяч рублей, с ростом – на 11412,1 тысяч рублей, или на 31,6 процента. Дефицит составил – 10,9 тысяч рублей, в целях покрытия которого были привлечены необходимые источники его финансирования.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Кулешовского сельского поселения составил 2,4 тыс. рублей.

Доходными источниками консолидированного бюджета Кулешовского сельского поселения являлись как собственные доходы, так и безвозмездные поступления из других уровней бюджетов бюджетной системы. Объем собственных доходов составил 18789,0 тысяч рублей, или 51,3 процента всех поступлений в консолидированный бюджет Кулешовского сельского поселения, с понижением к уровню 2014 года – на 267,9 тысяч рублей, или на 1,4 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Кулешовского сельского поселения.

Расходы на культуру, спорт в 2015 году составили 2888,4 млн. рублей, или 6,1 процент всех расходов бюджета поселения

В 2015 году на реализацию 14 муниципальных программ направлено 39896,8 млн. рублей, или 83,9 процента расходов бюджета поселения.

По итогам I полугодия 2016 г. исполнение бюджета Кулешовского сельского поселения составило: по доходам – 9758,6 тысяч рублей, или 20,4 процента к годовому плану, по расходам – 7830,2 тысяч рублей, или 16,3 процента к годовому плану. Собственные доходы составили 8075,0 млн. рублей с понижением к уровню прошлого года на 800,6 тысяч рублей, или на 9,9 процента.

С 2015 года в Кулешовском сельском поселении принят и реализуется план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку ориентированы на повышение инвестиционной привлекательности или имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в сфере культуры, Администрацией Кулешовского сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Кулешовского сельского поселения.

Обеспечивается контроль за сбалансированностью местного бюджета, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Кулешовского сельского поселения на долгосрочный период.

С августа 2015 года планирование и исполнение бюджета сельского поселения осуществляется посредством Единой автоматизированной системы управления общественными финансами.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных путем размещения информации на официальном сайте Кулешовского сельского поселения в разделе «Бюджет для граждан».

2. Основные цели и задачи бюджетной

политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Кулешовского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Кулешовского сельского поселения, выполнение принятых обязательств.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Кулешовского сельского поселения.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации государственных программ Кулешовского сельского поселения.

Перспективы развития региональных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления региональными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Кулешовского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Кулешовского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Кулешовского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных документах.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Кулешовского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Кулешовского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации государственных программ Кулешовского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-экономического развития Кулешовского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных государственных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

Решение приоритетных задач государственной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 – 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, в частности работникам культуры, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться в виде субсидий на обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг согласно «дорожной карты», которая утверждена постановлением администрации Кулешовского сельского поселения.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ   
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 процента в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов бюджета сельского поселения в 2019 году.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего государственного финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

оптимизация расходов бюджета сельского поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Кулешовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) и достигнутых показателей в текущем году.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности местного бюджета, ограничение дефицита бюджета и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджетов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений собрания депутатов о бюджете сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета сельского поселения, а также размещение информации о бюджете сельского поселения на официальном сайте Задонского сельского поселения в разделе «Бюджет для граждан» в наглядной и доступной для граждан форме.

Глава Администрации

Кулешовского сельского поселения И.Г. Олейникова