

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 182

26 октября 2022г.

с. Кулешовка.

**Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Кулешовского сельского поселения
Азовского района на 2023год
плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 23 Решения собрания депутатов Кулешовского сельского поселения от 27.12.2018 № 127 «О бюджетном процессе в Кулешовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Кулешовского сельского поселения Азовского района от 20.06.2022 №106 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Азовского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Администрация Кулешовского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Кулешовского сельского поселения Азовского района на 2023год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2.Заведующему сектором экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Кулешовского сельского поселения Азовского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Азовского района на 2023год и на плановый период 2024 и 2025 годов

3.Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования на сайте администрации Кулешовского сельского поселения.

4.Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. Главы администрации
Кулешовского сельского поселения

С.Ю.Коротун

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
Кулешовского сельского поселения на 2023 год
плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта областного бюджета Ростовской и на плановый период на 2023 год 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая администрацией Кулешовского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кулешовского сельского поселения Азовского района, решение первоочередных задач направленных на финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией коронавирусной инфекции, оказание, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Азовского района.

В 2021 году произошел дефицит денежных средств.

В 2021 году объем доходов составил 18 134,6 тыс. рублей, что ниже уровня аналогичного периода 2020 года на 34 335.1 тыс. рублей. Исполнение плана по доходам за 2021 г составило 113,03 %. Собственных доходов в бюджет 2021г поступило в размере 16 194,6 тыс. руб., или 114,81 % от плана. В сравнении с 2020 г ,в 2021году собственные доходы бюджета увеличились на 1 672,8 тыс.руб. Расходы составили 27 988.0 тыс.рублей, исполнение плана 94,14 %, который составляет 29 729 тыс.руб. По результатам исполнения консолидированного бюджета сложилось превышение расходов над доходами в сумме 9 853,4 тыс. рублей.

Основной доходной частью в бюджет Кулешовского сельского поселения являлись земельный налог – 7 574,4 тыс.руб и налог на доходы физических лиц-5 154,6 тыс.руб . Их объем в 2021 г составил 12 729 тыс. рублей, или 80 процентов всех поступлений в консолидированный бюджет Кулешовского сельского поселения. Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Кулешовского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт и здравоохранение .

В 2021 году в Кулешовском сельском поселении в сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу, жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации в Кулешовском сельском поселении обеспечена реализация Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Кулешовского сельского поселения в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного Администрацией Кулешовского сельского поселения от 11.05.2022 №90.

В рамках его реализации первоначально принятые бюджетные параметры были переформатированы, создан финансовый резерв в размере до 3 процентов собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

За период I полугодия 2022г. исполнение 12 228,1 тыс. рублей, или 39 процентов к годовому плану, по расходам –12 795 тыс. рублей, или 41 процент к годовому плану.

Администрацией Кулешовского сельского поселения проведена комплексная оценка эффективности действующих на их территории налоговых льгот (пониженных ставок по налогам). Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку ориентированы на повышение инвестиционной привлекательности или имеют социальную направленность.

Главным приоритетом бюджетной политики Кулешовского сельского поселения по-прежнему остается благополучие людей. Расходы местного бюджета на отрасли образования, культуры и социальную политику, благоустройство территории составили 41,73 процента расходов, или 5138,7 тыс. рублей.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

Обеспечено повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

Обеспечено повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

По итогам I полугодия 2022 г. исполнение бюджета Кулешовского сельского поселения обеспечено с дефицитом в сумме 566,9 тыс. рублей. Источником покрытия бюджетного дефицита в 2022 году являлись остатки средств на 01.01.2022 года. Социальные обязательства местного бюджета выполнены в полном объеме.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области и Главой Кулешовского сельского поселения.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Параметры местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Кулешовского сельского поселения на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Кулешовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2023 - 2025 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Кулешовского сельского поселения Азовского района. Сохраняется курс на стимулирование экономической активности и роста доходного потенциала сельского поселения на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Установленные на региональном уровне льготы по транспортному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны, инвалиды всех групп, черныбыльцы, многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка-инвалида, граждане из подразделений особого риска.

2. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Кулешовского сельского поселения.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета области за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органов власти сельского поселения с федеральными органами власти и органами местного самоуправления в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер

принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Местные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение местных проектов, направленных на реализацию областных проектов, входящих в состав федеральных проектов.

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится работа по совершенствованию порядка формирования, качества и эффективности реализации государственных программ Кулешовского сельского поселения как основного инструмента стратегического и бюджетного планирования.

Реализация муниципальных программ поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

2.3. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений (в части субвенций и субсидий областного бюджета), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-

экономического развития Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Бюджетная политика Кулешовского сельского поселения будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен планируется индексация затрат на приобретение материальных запасов исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов областного бюджета является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств областного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов областного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка местного бюджета на основе муниципальных программ Кулешовского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений будет направленность на обеспечение сбалансированности местного бюджета с учетом мер принимаемых администрацией Кулешовского сельского поселения, повышением ответственности местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечение финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов.

Заключение соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета продолжится посредством автоматизированной информационной системы.

Также, начиная с нового бюджетного цикла, посредством указанной автоматизированной системы планируется формирование отчетных данных о выполнении условий (обязательств) соглашений.

Это позволит продолжить осуществление ведения в электронном виде реестра соглашений, их мониторинг на всех стадиях жизненного цикла.

Получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельскому поселению из областного бюджета будет осуществляться с учетом итогов инвентаризации расходных полномочий органов местного самоуправления по данным реестров расходных обязательств.

Для повышения заинтересованности и вовлеченности граждан в процесс принятия бюджетных решений продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Кулешовского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

5. Обеспечение сбалансированности областного бюджета

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности местного бюджета.

В связи с неопределенностью на финансовых рынках осуществление рыночных заимствований планируется осуществлять в минимальном объеме, рассчитывая, в первую очередь, на собственные доходы местного бюджета.

В случае превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита местного бюджета, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств на первое число текущего финансового года.

6. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;
обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;
применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется

с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

И.о. Главы администрации
Кулешовского сельского поселения

С.Ю.Коротун