

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АЗОВСКИЙ РАЙОН
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«КУЛЕШОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ КУЛЕШОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.08.2022

с.Кулешовка

№147

Об утверждении результатов оценки эффективности налоговых расходов (льгот, пониженных ставок) Кулешовского сельского поселения, установленных нормативными правовыми актами Кулешовского сельского поселения за 2021 год

В целях обоснованности предоставления режимов льготного налогообложения в Кулешовском сельском поселении и в соответствии с постановлением Администрации Кулешовского сельского поселения от 30.07.2020 №126 «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) Кулешовского сельского поселения Азовского района Ростовской области», Администрация Кулешовского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить результаты оценки эффективности налоговых расходов (льгот, пониженных ставок) Кулешовского сельского поселения, установленных нормативными правовыми актами Кулешовского сельского поселения за 2021 год, согласно приложению 1 к данному постановлению.

2. Утвердить Перечень налоговых расходов Кулешовского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Кулешовского сельского поселения, согласно приложению 2 к данному постановлению.

3. Утвердить Перечень информации, включаемой в паспорт налогового расхода Кулешовского сельского поселения, согласно приложению 3 к данному постановлению.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
Кулешовского сельского поселения

Е.Г. Павлюченко

Результаты оценки эффективности налоговых расходов (льгот, пониженных ставок) Кулешовского сельского поселения, установленных нормативными правовыми актами Кулешовского сельского поселения за 2021 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2021 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановления Администрации Кулешовского сельского поселения от 26.11.2019 № 164 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Кулешовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Кулешовского сельского поселения», а так же постановления Администрации Кулешовского сельского поселения от 30.07.2020 № 126 «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) Кулешовского сельского поселения Азовского района Ростовской области» сектором экономики и финансов была проведена инвентаризация действующих налоговых льгот и ставок, установленных на местном уровне и оценка их эффективности.

Оценка эффективности налоговых расходов (льгот, пониженных ставок) по местным налогам (далее оценка эффективности налоговых расходов) производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых расходов (льгот, пониженных ставок) и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых расходов (льгот, пониженных ставок), обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, пониженных ставок (налоговых расходов), сокращения потерь бюджета сельского поселения.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Кулешовского сельского поселения использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленные Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области, отчет 5-МН.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Кулешовского сельского поселения: социальные.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

На территории Кулешовского сельского поселения налоговые льготы и дифференцированные ставки установлены решением Собрания депутатов Кулешовского сельского поселения от 24.10.2019 №149 «О земельном налоге и льготах».

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Кулешовского сельского поселения в 2020 году составил 16 194,6 тыс. рублей, из них земельный налог 7 574,4 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2021 году по данным отчета 5-МН Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области - 21,0 тыс. рублей (в 2020 году – 22,0 тыс. рублей). Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Кулешовского сельского поселения в отчетном году составила 0,1%.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2020-2021 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов за период 2020-2021 годов

Наименование показателей	2020 год		2021 год	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Предоставленные налоговые льготы решением Собрания депутатов Кулешовского сельского поселения от 24.10.2019 №149, всего	22,0	100	21,0	100
в том числе:				
Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)	22,0	100	21,0	100

Основной объем налоговых расходов в 2021 году приходится на *социальные налоговые расходы (100%)*, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения. В 2021 году удельный вес социальных налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил 100% (в 2020 году также – 100%).

I. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов

В соответствии с пунктами IV,V,VI решения Собрания депутатов Кулешовского сельского поселения от 24.10.2019 №149 установлены налоговые льготы по земельному налогу для девяти категорий налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

Информация о налоговых расходах за 2019-2020 год представлены в таблице 2.

Таблица 2

№п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя	
		2020 год	2021 год (оценка)
1.	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб.,	22,0	21,0
	в том числе в результате:		
1.1	<i>полного освобождения от налогообложения</i>	11,7	10,9
1.1.1	Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, Герои Социалистического Труда	0,0	0,0
1.1.2	Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий	2,6	2,6
1.1.3	Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки и в соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в ред. Закона РФ от 18.06.92 №3061-1), в соответствии с ФЗ от 26.11.98 №175-ФЗ «О социальной защите граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с ФЗ от 10.01.02 №2-ФЗ «О социальных гарантиях граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»	0,0	0,2
1.1.4	Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Кулешовского сельского поселения в течении не менее 5 лет, имеющие	2,2	2,2

	3 и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними при получении земельного участка в соответствии с Областным Законом от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»		
1.1.5	Инвалиды детства, инвалиды I группы инвалидности, семьи, имеющие детей инвалидов	4,0	3,0
1.1.6	Добровольные пожарные, зарегистрированные в Едином реестре добровольной пожарной охраны Ростовской области	0,0	0,0
1.1.7.	Малоимущие пенсионеры, проживающие на территории Кулешовского сельского поселения	2,9	2,9
1.2	<i>частичного освобождения от налогообложения</i>	10,3	10,1
1.2.1	Инвалиды III группы инвалидности	7,0	6,8
1.2.2	Пенсионеры, проживающие на территории Кулешовского сельского поселения	3,3	3,3
2.	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	320	306
3.	Общее количество налогоплательщиков, ед.	5 567	5 795

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2020-2021 годов составила:

Таблица 3

п/п	Показатель	2020 год	2021 год
1	Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	320	306
2	Общая численность плательщиков, чел.	5 567	5 795

3	Востребованность, п1/п2*100, %	5,7	5,3
---	--------------------------------	-----	-----

В отчетном году по сравнению с уровнем 2020 года востребованность предоставленных льгот незначительно уменьшилась и составила 5,3%. Данный факт свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

Общая сумма предоставленных льгот за 2021 год составила 21,0 тыс. рублей (в 2020 году – 22,0 тыс. рублей).

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики Кулешовского сельского поселения, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

ОЦЕНКА эффективности социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в Кулешовском сельском поселении

Таблица 4

№ п/п	Наименование критерия	Выполнение критерия (да/нет)
1	Соответствие налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики Кулешовского сельского поселения	да
2	Увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости)	да
3	Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством	да
4	Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации	да
5	Общее количество выполненных критериев	4

Социальная налоговая льгота и пониженная ставка (налоговый расход) считается эффективной в случае выполнения хотя бы одного из приведенных критериев и определяется по формуле:

$$\text{ЭФс} = \text{Ксц} + \text{Ккн} + \text{Клк} + \text{Ктс}, \text{ где:}$$

ЭФс – коэффициент эффективности социальной налоговой льготы;

Ксц – коэффициент соответствия налоговых расходов и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики поселения;

Ккн – коэффициент критерия нуждаемости;

Клк – коэффициент принадлежности категорий граждан к льготным категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством

Ктс – коэффициент принадлежности граждан к группе, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Коэффициенты Ксц, Ккн, Клк, Ктс в случае выполнения соответствующих критериев принимаются равными «1», в противном случае значение этих коэффициентов принимается равным «0».

$$\text{ЭФс}=1+1+1+1=4$$

Социальная налоговая льгота и пониженная ставка (налоговый расход) считается эффективной, так как значение коэффициента эффективности социальной налоговой льготы (ЭФс) больше «1».

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики Кулешовского сельского поселения равна 0 и не принимает отрицательных значений.

Налоговые расходы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Кулешовского сельского поселения, их эффективность определяется социальной значимостью.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики муниципального образования.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения Кулешовского сельского поселения альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода равна 1

Показатель эффективности принимает положительное значение и равен 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики Кулешовского сельского поселения по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие Кулешовского сельского поселения и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2021 году признано эффективным.

Решением Собрания депутатов Кулешовского сельского поселения от 24.10.2019 №148 «О налоге на имущество физических лиц» на территории Кулешовского сельского поселения установлен налог на имущество физических лиц, порядок и сроки его уплаты. По налогу на имущество физических лиц

установлены максимальные налоговые ставки. Льгот не предоставлялось. Следовательно, оценка налоговых расходов не проводится.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов Кулешовского сельского поселения, предоставляемых отдельным категориям граждан, оказывающим услуги в социальной сфере, в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.

Приложение 2
к постановлению
от 18.08.2022 №147

ПЕРЕЧЕНЬ

налоговых расходов Кулешовского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Кулешовского сельского поселения

№ п/п	Краткое наименование налогового расхода Кулешовского сельского поселения	Полное наименование налогового расхода Кулешовского сельского поселения	Реквизиты нормативного правового акта Кулешовского сельского поселения, устанавливающего налоговый расход	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Целевая категория налогового расхода Кулешовского сельского поселения	Наименование муниципальной программы Кулешовского сельского поселения, предусматривающей налоговые расходы	Наименование подпрограммы муниципальной программы Кулешовского сельского поселения, предусматривающей налоговые расходы	Наименование структурного элемента подпрограммы муниципальной программы Кулешовского сельского поселения, предусматривающей налоговые расходы	Наименование куратора налогового расхода
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Социальные налоговые расходы	Социальные налоговые расходы	24.10.2019 №149 «О земельном налоге и льготах»	1) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, Герои Социалистического Труда	Социально незащищенные слои населения	Социальная поддержка граждан	Социальная поддержка отдельных категорий граждан	-	Финансовый сектор администрации

			<p>2) Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий</p> <p>3) Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки и в соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в ред. Закона РФ от 18.06.92 №3061-1), в соответствии с ФЗ от 26.11.98 №175-ФЗ «О социальной защите граждан РФ,</p>					
--	--	--	--	--	--	--	--	--

				<p>подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с ФЗ от 10.01.02 №2-ФЗ «О социальных гарантиях граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»</p> <p>4) Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Кулешовского</p>					
--	--	--	--	---	--	--	--	--	--

				<p>сельского поселения в течении не менее 5 лет, имеющие 3 и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними при получении земельного участка в соответствии с Областным Законом от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»;</p> <p>5) Инвалиды детства, инвалиды 1 группы инвалидности, семьи, имеющие детей инвалидов</p> <p>б) Добровольные пожарные, зарегистрирован</p>					
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

				<p>ные в Едином реестре добровольной пожарной охраны Ростовской области</p> <p>7) Малоимущие пенсионеры, проживающие на территории Кулешовского сельского поселения</p> <p>8) Инвалиды III группы инвалидности (частичное освобождение)</p> <p>9) Пенсионеры, проживающие на территории Кулешовского сельского поселения (частичное освобождение)</p>					
--	--	--	--	---	--	--	--	--	--

ПЕРЕЧЕНЬ
информации, включаемой в паспорт
налогового расхода Кулешовского сельского поселения

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
1	2	3
1. Нормативные характеристики налогового расхода		
1.1.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Земельный налог
1.2.	Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Решение Собрания депутатов Кулешовского сельского поселения от 24.10.2019 №149
1.3.	Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	1) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, Герои Социалистического Труда 2) Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий 3) Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки и в соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в ред. Закона

1	2	3
		<p>РФ от 18.06.92 №3061-1), в соответствии с ФЗ от 26.11.98 №175-ФЗ «О социальной защите граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с ФЗ от 10.01.02 №2-ФЗ «О социальных гарантиях граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»</p> <p>4) Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Кулешовского сельского поселения в течении не менее 5 лет, имеющие 3 и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними при получении земельного участка в соответствии с Областным Законом от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»;</p> <p>5) Инвалиды детства, инвалиды 1 группы инвалидности, семьи, имеющие детей инвалидов</p> <p>6) Добровольные</p>

1	2	3
		<p>пожарные, зарегистрированные в Едином реестре добровольной пожарной охраны Ростовской области</p> <p>7) Малоимущие пенсионеры, проживающие на территории Кулешовского сельского поселения</p> <p>8) Инвалиды III группы инвалидности (частичное освобождение)</p> <p>9) Пенсионеры, проживающие на территории Кулешовского сельского поселения (частичное освобождение)</p>
1.4.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций	<p>Льготы распространяются только на земли личного подсобного хозяйства (ЛПХ). Налоговая льгота предоставляется с учетом положений пункта 6.1 статьи 391 и пункта 10 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации</p>
1.5.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Социально незащищенные слои населения
1.6.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции	01.01.2020
1.7.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции	-
2. Целевые характеристики налогового расхода		
2.1.	Целевая категория налоговых расходов Кулешовского сельского поселения	Социальные расходы

1	2	3
2.2.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций	Социальная поддержка населения
2.3.	Наименования муниципальных программ Кулешовского сельского поселения, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития Кулешовского сельского поселения, не относящиеся к муниципальным программам Кулешовского сельского поселения, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Социальная поддержка граждан
2.4.	Наименования структурных элементов муниципальных программ Кулешовского сельского поселения, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	-
2.5.	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ Кулешовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Кулешовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Кулешовского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций	результативность, востребованность, эффективность
2.6.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Кулешовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Кулешовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Кулешовского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций	ЭФс больше «1». Оценка вклада больше, либо равно 0
2.7.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Кулешовского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Кулешовского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Кулешовского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций	Эфс=4 Оценка вклада =0
3. Фискальные характеристики налогового расхода		
3.1.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных	43,0

1	2	3
	преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с решением Собрания депутатов Кулешовского сельского поселения за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	
3.2.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	64,0
3.3.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями, установленными решением Собрания депутатов Кулешовского сельского поселения (единиц)	306
3.4.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Кулешовского сельского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные решением Собрания депутатов Кулешовского сельского поселения (тыс. рублей)	21,0
3.5.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Кулешовского сельского поселения, плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные решением Собрания депутатов Кулешовского сельского поселения за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	86,0