**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КУЛЕШОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**АЗОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.10.2018г. № 143

с. Кулешовка

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Кулешовского сельского поселения**

**на 2018 – 2020 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 18 решения Собрания депутатов Кулешовского сельского поселения от 15.11.2017 № 78 «О бюджетном процессе в Кулешовском сельском поселении», а также постановлением администрации Кулешовского сельского поселения от 21.06.2018 № 68 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Кулешовского сельского поселения Азовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» администрация Кулешовского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Кулешовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Хвесюк М.Л. обеспечить разработку проекта бюджета Кулешовского сельского поселения Азовского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Кулешовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит обнародованию путем размещения на официальном сайте администрации Кулешовского сельского поселения в сети Интернет.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить   
на заведующего сектором экономики и финансов Хвесюк М.Л.

И.о главы администрации

Кулешовского сельского поселения О.В. Гридин

Приложение

к постановлению

администрации Кулешовского

сельского поселения

от 23.10.2018г. № 143

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Кулешовского сельского поселения на 2019 – 2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 г.

Бюджетная политика, проводимая администрацией Кулешовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Кулешовского сельского поселения и социальной стабильности.

За 2017 год общий объем доходов бюджета Кулешовского сельского поселения Азовского района с учетом безвозмездных поступлений составил 168733,0 тысяч рублей, что выше уровня 2016 года на 77959,2 тысяч рублей, что связано с увеличением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 99754,2 тысячи рублей.

По итогам 2018 года обеспечена положительная динамика роста   
собственных доходов бюджета Кулешовского сельского поселения Азовского района по сравнению с предшествующим годом.

Расходы составили 178839,5 тысяч рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 10106,5 тысяч рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Кулешовского сельского поселения составил 11,1 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Кулешовского сельского поселения.

Расходы на социальную политику, культуру, спорт, жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство, в 2017 году составили 167840,8 тысяч рублей, или 93,8 процента всех расходов бюджета сельского поселения.

В 2017 году на реализацию 14 муниципальных программ направлено 160064,6 тысячи рублей, или 91,7 процента расходов бюджета сельского поселения.

За период I полугодия 2018 г. исполнение бюджета Кулешовского сельского поселения составило: по доходам – 13504,3 тысячи рублей, или 41,4 процентов к годовому плану, по расходам – 7944,2 тысячи рублей, или   
24,4 процента к годовому плану.

Постановлением администрации Кулешовского сельского поселения от 12.09.2018 № 113 утвержден План по устранению с 1 января 2019 г. неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных Решениями Собрания депутатов Кулешовского сельского поселения.

В рамках данного Плана проведена оценка эффективности действующих на территории Кулешовского сельского поселения налоговых льгот (пониженных ставок по местным налогам), результаты размещены на официальном сайте администрации Кулешовского сельского поселения в сети Интернет.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Кулешовского сельского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга в Кулешовском сельском поселении до 2020 года, утвержденного распоряжением администрации Кулешовского сельского поселения № 110 от 10.10.2018, уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Кулешовском сельском поселении в 2018 году.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных   
на стимулирование социально-экономического развития и финансовое оздоровление муниципальных финансов Кулешовского сельского поселения подписано соглашение с Министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте администрации Кулешовского сельского поселения.

В Кулешовском сельском поселении выстроена система внутреннего муниципального финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2018г.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в  бюджет поселения, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019–2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной, налоговой политики Кулешовского сельского поселения на2019год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Кулешовского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Кулешовского сельского поселения.

Вновь принятые муниципальные программы Кулешовского сельского поселения будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Кулешовского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства   
на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета на 2019–2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности поселения основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы.

Важным направлением является организация перехода на исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов налогообложения.

В целях выполнения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Кулешовского сельского поселения администрацией Кулешовского сельского поселения   принято [постановление](consultantplus://offline/ref=054233B0E45F8CFF788DE35D32F11AB505C1ADC18393CA702593DF10BCFA4ECEC5G5L) от 25.09.2018 № 118 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала муниципального образования «Кулешовское сельское поселение» до 2020 года».

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2019 – 2024 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений (в части субвенций областного бюджета), технического и обслуживающего персонала органов муниципальной власти, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Приоритетным направлением инвестиционных расходов  
в 2019 – 2021 годах будет строительство и реконструкция объектов газовых сетей в муниципальном образовании Кулешовское сельское поселение.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом   
их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Кулешовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств   
от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

совершенствование межбюджетных отношений.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2019 –  
2021 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности бюджета поселения;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности местных бюджетов в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных   
на ограничение дефицита и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

Будет продолжена работа по обеспечению качественного и своевременного принятия бюджета поселения, его исполнения, отсутствия просроченной кредиторской задолженности.

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов будет обеспечиваться за счет контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация мер, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов Кулешовского сельского поселения о бюджете сельского поселения и об отчете его исполнения.

Продолжится актуализация информации в наглядной и доступной   
для граждан форме в разделе «Бюджет для граждан»   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Кулешовского сельского поселения.

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

И.о. главы администрации

Кулешовского сельского поселения О.В. Гридин