**ПРОЕКТ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ АЗОВСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ 144/1

От 22 октября 2019г. с.Кулешовка.

 **Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Азовского района на 2020 – 2022 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 23 Решения собрания депутатов Кулешовского сельского поселения от 27.12.2018 № 127 «О бюджетном процессе в Кулешовском сельском поселении», а также постановлением администрации Кулешовского сельского поселения Азовского района от 14.06.2019 № 79 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Азовского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Администрация Кулешовского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Азовского района на 2020 – 2022 годы согласно приложению.
2. Заведующей сектором экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Азовского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Азовского района на 2020 – 2022 годы.

 3.Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

 4.Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. Главы администрации

Кулешовского сельского поселения О.В.Клюквина.

 Приложение к постановлению

администрации Кулешовского

 сельского поселения

 от 22.10.2019 № 144/1

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики**

**Кулешовского сельского поселения на 2020 – 2022 годы**

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 01.06.2012 N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы", от 28.12.2012 N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и от 07.05.2018 N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Основных направлений бюджетной, налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Постановления Правительства Ростовской области от 24.10.2019г. №764.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

Бюджетная политика, проводимая администрацией Кулешовского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кулешовского сельского поселения Азовского района, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Азовского района.

Положительная динамика развития отмечается ростом основных показателей по доходам и расходам консолидированного бюджета Кулешовского сельского поселения (далее - консолидированный бюджет).

В 2018 году объем доходов составил 32930,6 тыс. рублей, что ниже уровня аналогичного периода 2017 года на 135 802,4 рублей. Исполнение плана по доходам составило 101,4 %. Собственных доходов в бюджет 2018г поступило в размере 15895,8 тыс.руб, 102,9 % от плана. В сравнении с 2017 г ,в 2018 году собственные доходы бюджета повысились на 2056,5 тыс.руб. Расходы составили 23196,3 тыс.рублей, исполнение плана 98,5 %, который составляет 23561,0 тыс.руб. По результатам исполнения консолидированного бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 9734,1тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Кулешовского сельского поселения составил 2,4 тыс. рублей.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета Кулешовского сельского поселения являлись безвозмездные поступления. Их объем составил 17034,8 тыс. рублей, или 51,6 процентов всех поступлений в консолидированный бюджет Кулешовского сельского поселения.Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Кулешовского сельского поселения .

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт и здравоохранение в 2018 году составили 3001,7 тыс. рублей, или 13 процента всех расходов консолидированного бюджета.

В 2018 году в Кулешовском сельском поселении обеспечена реализация 14муниципальных программ. На эти цели направлено 23389,7 тыс. рублей, или 99,3 процента всех расходов бюджета Кулешовского сельского поселения.

За период I полугодия 2019 г. исполнение консолидированного бюджета Азовского района составило: по доходам –17165,6 тыс. рублей, или 32,7 процента к годовому плану, по расходам –12614,6 тыс. рублей, или 24,1 процента к годовому плану.

Администрацией Кулешовского сельского поселения проведена комплексная оценка эффективности действующих на их территории налоговых льгот (пониженных ставок по налогам). Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку ориентированы на повышение инвестиционной привлекательности или имеют социальную направленность.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Кулешовского сельского поселения.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте Администрации Кулешовского селького поселения в разделе « Бюджет для граждан»

**2. Основные цели и задачи бюджетной**

**и налоговой политики на 2020 – 2022 годы**

Бюджетная и налоговая политика на 2020 - 2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Кулешовского сельского поселения Азовского района, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством софинансирования региональных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204, проведения мониторинга местных бюджетов на реализацию национальных проектов, своевременную актуализацию параметров решений в местных бюджетах. Будут приняты исчерпывающие меры для недопущения просроченной кредиторской задолженности, усилено взаимодействие с районными органами власти с целью эффективного и своевременного исполнения бюджетных обязательств по национальным проектам.

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2020 – 2022 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Кулешовского сельского поселения , в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальными образованиями, входящими в состав муниципального образования «Кулешовское сельское поселение», обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

 увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

 оптимизация бюджетных расходов;

 совершенствование межбюджетных отношений на муниципальном уровне;

 сокращение долговой нагрузки;

 утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Кулешовского сельского поселения.

**2.1. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан**

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 597, от 01.06.2012 N 761, от 28.12.2012 N 1688 (далее - указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2020 - 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 N 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда" будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Кулешовского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

**2.2. Развитие проектных принципов управления**

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на софинансирование региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Кулешовского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ Кулешовского сельского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204, потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа региональных проектов муниципальные программы Кулешовского сельского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

**2.3. Эффективность органов муниципального управления и внутреннего муниципального финансового контроля**

Эффективность деятельности органов местного самоуправления Кулешовского сельского поселения будет определяться с учетом достижения целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204, а также показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 N 193 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации".

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном, областном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами региональных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

методическую поддержку Кулешовского селького поселения со стороны района и области.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 N 199-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита" предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу в части уточнения положений по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

**3. Повышение эффективности**

**и приоритизация бюджетных расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Кулешовского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Кулешовского сельского поселения исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов бюджета Кулешовского сельского поселения , направляемых в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение предварительного контроля, нацеленного на предотвращение нарушений при реализации региональных проектов;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2020 - 2022 годах будут:

строительство, реконструкция и капитальный ремонт общеобразовательных организаций и дошкольных образовательных учреждений, объектов здравоохранения, культуры и спорта, социального обслуживания населения в том числе в рамках выполнения региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

дорожная деятельность;

финансирование ранее принятых обязательств по иным объектам муниципальной собственности.

**4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений**

Бюджетная политика Кулешовского сельского поселения в сфере межбюджетных отношений в 2020 – 2022 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности местного бюджета;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

 Для поддержания сбалансированности бюджета Кулешовского сельского поселения в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицита и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

 В этих целях в соответствии с положениями бюджетного законодательства, а также в соответствии с положениями заключенного с Министерством финансов Ростовской области соглашения о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, приняты обязательства по соблюдению бюджетных ограничений, меры, направленные на рост налоговых и неналоговых доходов, социально-экономическое развитие Кулешовского сельского поселения, бюджетную консолидацию, отказ от предоставления неэффективных налоговых льгот по местным налогам, а также меры ответственности за нарушение этих обязательств.

 Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов будет обеспечиваться за счет предсказуемых и прозрачных условий предоставления финансовой помощи из бюджета Азовского района бюджету Кулешовского сельского поселения, а также контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов.

 Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджета Кулешовского сельского поселения, с внесением в них изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

 Формирование бюджета на 2020 – 2022 годы будет исходить из обеспечения принятия реалистичного бюджета и повышения качества бюджетного планирования.